



# Monitoring polityki społecznej lipiec-sierpień 2021



Sfinansowano przez  
Narodowy Instytut Wolności - Centrum Rozwoju Społeczeństwa  
Obywatelskiego ze środków Programu Rozwoju Organizacji Obywatelskich  
na lata 2018 – 2030



## Spis treści

Wprowadzenie .....	4
1. Prawo pracy.....	5
Podwyższenie zarobków osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe .....	5
Dodatkowy urlop dla inspektorów pracy zatrudnionych w Państwowej Inspekcji Pracy .....	5
Drobne zmiany dotyczące chorób zawodowych .....	6
Możliwość wydłużenia kadencji organów związków zawodowych i związków pracodawców.....	6
2. Prawo ubezpieczeń społecznych .....	7
Waloryzacja rent i emerytur.....	7
Fundusz Solidarnościowy w deklaracjach do ZUS .....	7
3. Pomoc społeczna .....	8
Uzupełnienie dotyczące ustawy z 15 kwietnia o zmianie ustawy o pomocy społecznej .....	8
Nowe kryteria dochodowe oraz kwoty świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej .....	8
Wysokość dochodu rodziny uprawniająca do zasiłku rodzinnego i specjalnego zasiłku opiekuńczego bez zmian.....	9
4. Opieka zdrowotna .....	11
Poszerzenie kręgu osób uprawnionych do szczepień przeprowadzania przeciw COVID-19.....	11
Jednolity tekst ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych .....	12
Modyfikacja systemu opracowania i wdrażania map potrzeb zdrowotnych.....	12
Jednolity tekst ustawy o uzyskiwaniu tytułu specjalisty w dziedzinach mających zastosowanie w ochronie zdrowia.....	15
Jednolity tekst ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych .....	15
Program pilotażowy w zakresie wykorzystania opasek telemedycznych w podstawowej opiece zdrowotnej .....	15
Jednolity tekst ustawy o izbach lekarskich.....	16
Eksperymenty badawcze w kompetencjach Agencji Badań Medycznych .....	16
Jednolity tekst ustawy o wyrobach medycznych .....	17
Szczepienia przeciwko grypie w sezonie 2021/2022.....	17
5. Oświata.....	18
Zmiany w rozporządzeniu w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu gimnazjalnego i egzaminu maturalnego .....	18
Uchylenie rozporządzenia w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania niektórych podmiotów systemu szkolnictwa wyższego i nauki w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19.....	18
Korekta zasad kierowania, przyjmowania, przenoszenia, zwalniania i pobytu nieletnich w młodzieżowym ośrodku wychowawczym .....	19

Wydłużenie możliwości prowadzenie nauki zdalnej .....	20
Zwiększenie stawek pomocy na dostarczanie produktów żywnościowym dzieciom uczęszczającym do placówek oświatowych objętych programem dla szkół lub ich dystrybucja wśród tych dzieci...	20
Nowa lista lektur, historia tańca i wychowanie do życia w rodzinie .....	20
Zmiany w zasadach działania specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych oraz specjalnych ośrodków wychowawczych .....	21
6. Mieszkalnictwo .....	21
Jednolity tekst ustawy o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych ....	21
Jednolity tekst ustawy o ochronie praw nabywcy lokalu mieszkalnego lub domu jednorodzinnego .....	22
Jednolity teksty ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących.....	22
7. Polityka wobec cudzoziemców.....	22
Gęściej w strzeżonych ośrodkach dla cudzoziemców .....	22
8. Organizacje pozarządowe.....	23
Jednolity tekst ustawy o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego .....	23
Pomoc finansowa z budżetu państwa dla kół gospodyń wiejskich .....	23
Kwota bazowa do ustalania dotacji na pomoc prawną.....	24
9. Inne .....	24
Ewidencja partii politycznych .....	24
Zmiany we właściwościach obszarów zarządzania ministerstw.....	25
Krajowy Komitet Rozwoju Ekonomii Społecznej .....	25

## Wprowadzenie

Niniejszy Monitoring przygotowany przez Wspólnotę Roboczą Związków Organizacji Socjalnych, omawia istotne zmiany prawne i prezentuje ważne dokumenty i działania z obszaru polskiej i unijnej polityki społecznej opublikowane w okresie lipiec-sierpień 2021.

## 1. Prawo pracy

### Podwyższenie zarobków osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe

Prezydent podpisał w lipcu rozporządzenie<sup>1</sup> podwyższające zarobki osób zajmujących stanowiska kierownicze w państwie. Podwyższono mnożniki kwoty bazowej, dla przykładu dla Marszałka Sejmu i Senatu dotychczas było to 4,96 obecnie jest 8,68.

W sferze budżetowej płace zostały w tym roku zamrożone<sup>2</sup>.

Poszerzono także wykaz podmiotów<sup>3</sup> o szczególnym znaczeniu dla państwa, w których może być podniesiona maksymalna kwota wynagrodzenia miesięcznego. Do tej listy dodano następujące podmioty:

- Centralny Szpital Kliniczny Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w Warszawie
- Naukowa i Akademicka Sieć Komputerowa - Państwowy Instytut Badawczy
- Instytut Łączności - Państwowy Instytut Badawczy
- Centralny Ośrodek Informatyki
- Ośrodek Przetwarzania Informacji - Państwowy Instytut Badawczy
- Narodowe Centrum Bezpieczeństwa Cyberprzestrzeni
- Wojskowy Instytut Łączności im. prof. dr. hab. Janusza Groszkowskiego - Państwowy Instytut Badawczy
- Centrum Personalizacji Dokumentów Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji
- Centrum Projektów Polska Cyfrowa
- Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych.

### Dodatkowy urlop dla inspektorów pracy zatrudnionych w Państwowej Inspekcji Pracy

Inspektorzy pracy zatrudnieni w Państwowej Inspekcji Pracy od stycznia 2022 roku zyskają prawo do dodatkowego urlopu<sup>4</sup>. Po 10 latach pracy będzie to 6 dni, zaś po 20 latach 12 dni.

---

<sup>1</sup> Rozporządzenie Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad wynagradzania osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1394>

<sup>2</sup> <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/zamrozenie-plac-w-budzetowce-w-2021-roku/ym72ped>

<sup>3</sup> Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 3 sierpnia 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu podmiotów o szczególnym znaczeniu dla państwa, w których może być podniesiona maksymalna kwota wynagrodzenia miesięcznego, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1413>

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 8 lipca 2021 r. o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1529>

## Drobne zmiany dotyczące chorób zawodowych

Kilka rozporządzeń Ministra Zdrowia z końca czerwca (opublikowanych w lipcu) przynosi drobne zmiany w systemie oceny chorób zawodowych<sup>5</sup>.

W przypadku obowiązkowego zgłaszania podejrzenia choroby zawodowej, z ustalania właściwości inspektoratu sanitarnego i inspekcji pracy, którym należy zgłaszać takie podejrzenie, usunięto siedzibę pracodawcy. Może być to ułatwienie dla osób pracujących w filiach czy oddziałach firm, których właściwa siedziba jest oddalona o setki kilometrów od tego miejsca pracy.

Do obowiązków inspektora sanitarnego dodano w przypadku zgłoszenia podejrzenia choroby zawodowej należy teraz przeprowadzanie oceny narażenia zawodowego oraz sporządzanie karty oceny narażenia zawodowego oraz przekazywanie jej wraz ze skierowaniem na badania do jednostki orzeczniczej I stopnia. Te inspektor może także odmówić wszczęcia postępowania w przypadku gdy „zgłoszenie podejrzenia choroby zawodowej jest w sposób oczywisty bezzasadne”.

Kolejne rozporządzenie<sup>6</sup> przesądza, że dokumentacja medyczna dotycząca chorób zawodowych obejmuje teraz także skierowanie na badania w związku z podejrzeniem choroby zawodowej, dotychczas była to tylko „karta badania w związku z chorobą zawodową”.

W ostatnim z tych rozporządzeń<sup>7</sup> postanowiono, że przy orzekaniu o chorobach zawodowych w zakresie chorób zawodowych zakaźnych i pasożytniczych lekarz specjalista chorób zakaźnych albo lekarz specjalista medycyny pracy lub medycyny przemysłowej, nie musi już zasięgać opinii lekarza specjalisty chorób zakaźnych, a w przypadku gruźlicy - po zasięgnięciu opinii lekarza specjalisty chorób płuc.”

## Możliwość wydłużenia kadencji organów związków zawodowych i związków pracodawców

Zmiana ustawy<sup>8</sup> o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych

---

<sup>5</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 23 czerwca 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie chorób zawodowych, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1287>

Dotychczas było „- których właściwość ustala się według miejsca, w którym praca jest lub była wykonywana przez pracownika, lub według krajowej siedziby pracodawcy, w przypadku gdy dokumentacja dotycząca narażenia zawodowego jest gromadzona w tej siedzibie.”

Jest „- których właściwość ustala się według miejsca, w którym praca jest lub była wykonywana przez pracownika, gdy dokumentacja dotycząca narażenia zawodowego jest gromadzona w tym miejscu, a w przypadku braku takiej możliwości - według miejsca, na terenie którego było ostatnie narażenie zawodowe.”

<sup>6</sup> Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 24 czerwca 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu dokumentowania chorób zawodowych i skutków tych chorób, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1288>

<sup>7</sup> Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 24 czerwca 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie specjalizacji lekarskich niezbędnych do wykonywania orzecznictwa w zakresie chorób zawodowych, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1289>

<sup>8</sup> Ustawa z dnia 24 czerwca 2021 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1510>

przyniosła możliwość wydłużenia kadencji organu statutowego związku zawodowego, związku lub organizacji przedsiębiorców, związków pracodawców, ich federacji i konfederacji lub społecznego inspektora pracy do 90 dni po zakończeniu stanu epidemii, o ile nie jest możliwe przeprowadzenie wyborów do tych organów.

## 2. Prawo ubezpieczeń społecznych

### Waloryzacja rent i emerytur

Rząd zdecydował o wysokości zwiększenia wskaźnika waloryzacji rent i emerytur<sup>9</sup>. Będzie to 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w poprzednim roku kalendarzowym (tym razem było to 1,7 %.<sup>10</sup>), czyli najniższa możliwa wysokość. Ten wskaźnik jest jeszcze powiększany o średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych, który w zeszłym roku wyniósł 103,4<sup>11</sup>, a zatem wzrost wysokości rent i emerytur w przyszłym roku wyniesie 3,74%.

### Fundusz Solidarnościowy w deklaracjach do ZUS

Dodano Fundusz Solidarnościowy do rozporządzenia określającego sposób przekazywania obowiązkowych składek do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych<sup>12</sup>. Przypomnijmy: Fundusz Solidarnościowy to Fundusz mający na celu wsparcie: społeczne, zawodowe, zdrowotne oraz finansowe osób niepełnosprawnych; oraz finansowe emerytów i rencistów. Jego przychody to m. in. obowiązkowe składki na Fundusz, których wysokość ustala ustaw budżetowa. Składki na Fundusz Solidarnościowy są opłacane m.in. przez pracodawców oraz inne jednostki organizacyjne za osoby pozostające w stosunku pracy lub stosunku służbowym.

---

<sup>9</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 7 lipca 2021 r. w sprawie wysokości zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2022 r., <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1253>

<sup>10</sup> <https://stat.gov.pl/sygnalne/komunikaty-i-obwieszczenia/lista-komunikatow-i-obwieszczen/komunikat-w-sprawie-realnego-wzrostu-przecietnego-wynagrodzenia-w-2020-roku-w-stosunku-do-2019-roku,274,8.html>

<sup>11</sup> <https://stat.gov.pl/sygnalne/komunikaty-i-obwieszczenia/lista-komunikatow-i-obwieszczen/komunikat-w-sprawie-sredniorocznego-wskaznika-cen-towarow-i-uslug-konsumpcyjnych-ogolem-w-2020-r-,50,8.html>

<sup>12</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 lipca 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad i trybu postępowania w sprawach rozliczania składek, do których poboru jest zobowiązany Zakład Ubezpieczeń Społecznych, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1403>

### 3. Pomoc społeczna

#### Uzupełnienie dotyczące ustawy z 15 kwietnia o zmianie ustawy o pomocy społecznej

W opisywanej w monitoringu polityki społecznej za okres marzec-kwiecień 2021 ustawie z dnia 15 kwietnia 2021 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o ochronie zdrowia psychicznego<sup>13</sup> ominięliśmy dość istotną ze zmian. Ustawa ta likwiduje opłaty za korzystanie z usług w ośrodkach wsparcia osobom z zaburzeniami psychicznymi, niebędących usługami całodobowymi oraz korzystanie z usług klubów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi<sup>14</sup>.

#### Nowe kryteria dochodowe oraz kwoty świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej

Rada Dialogu Społecznego nie uzgodniła w tym roku w przewidzianym terminie kryteriów dochodowych.

W lipcu Rada Ministrów zmieniła<sup>15</sup> kryteria dochodowe oraz kwoty świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej.

Od 1 stycznia 2022 kryteria dochodowe będą następujące:

- a) dla osoby samotnie gospodarującej - w wysokości 776 zł, (dotychczas 701 zł)
- b) dla osoby w rodzinie - w wysokości 600 zł; (obecnie 528 zł)

Zaś kwoty świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej ukształtują się następująco:

- a) kwotę stanowiącą podstawę ustalenia wysokości pomocy pieniężnej na usamodzielnienie, na kontynuowanie nauki i pomocy na zagospodarowanie w formie rzeczowej - w wysokości 1837 zł (obecnie 1763 zł),
- b) minimalną kwotę świadczenia pieniężnego na utrzymanie i pokrycie wydatków związanych z nauką języka polskiego dla cudzoziemców, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy,

---

<sup>13</sup> Ustawa z dnia 15 kwietnia 2021 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o ochronie zdrowia psychicznego,  
<https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/803>

<sup>14</sup> Przesądza o tym nowe brzmienie artykułu 51b ust. 2 Ustawy o pomocy społecznej: „2. Korzystanie z usług świadczonych w ośrodkach wsparcia osobom z zaburzeniami psychicznymi, niebędących usługami całodobowymi oraz korzystanie z usług klubów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi jest nieodpłatne.”

<sup>15</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 lipca 2021 r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej,  
<https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1296>



ochronę uzupełniającą lub zezwolenie na pobyt czasowy udzielone w związku z nadaniem statusu uchodźcy lub w związku z udzieleniem ochrony uzupełniającej - 721 zł (dotychczas - 647 zł),  
c) maksymalną kwotę świadczenia pieniężnego na utrzymanie i pokrycie wydatków związanych z nauką języka polskiego dla cudzoziemców, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy, ochronę uzupełniającą lub zezwolenie na pobyt czasowy udzielone w związku z nadaniem statusu uchodźcy lub w związku z udzieleniem ochrony uzupełniającej - 1450 zł ( aktualnie 1376 zł),  
d) maksymalną kwotę zasiłku stałego - 719 zł (dotychczas 645 zł);  
3) kwotę dochodu z 1 ha przeliczeniowego - w wysokości 345 zł (obecnie 308 zł).

Kryteria dochodowe w pomocy społecznej zgodnie z przepisami ustawy o pomocy społecznej<sup>16</sup> są weryfikowane co trzy lata z uwzględnieniem wyniku badań prognozy interwencji socjalnej. Badania prognozy interwencji socjalnej dokonuje Instytut Pracy i Spraw Socjalnych.

Te zmiany, kiedy jeszcze były propozycjami rządu skomentował prof. Ryszard Szarfenberg dla *Dziennika Gazety Prawnej*:

*„– Rządowa propozycja to za mało, zwłaszcza że od lat powtarza się sytuacja, że minimum egzystencji dla poszczególnych typów rodzin było wyższe niż kryterium dochodowe.*

(...)

*„– Aby ten problem rozwiązać, potrzebna jest systemowa zmiana i wprowadzenie przepisów, które ustaliłyby wysokość kryteriów na poziomie 20 proc. wyższym od minimum egzystencji”<sup>17</sup>*

Kryterium dochodowe to zgodnie z ustawową regulacją wysokość miesięcznego dochodu uprawniająca osoby do otrzymywania świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej.

## Wysokość dochodu rodziny uprawniająca do zasiłku rodzinnego i specjalnego zasiłku opiekuńczego bez zmian

Opublikowane w sierpniu Rozporządzenie Rady Ministrów<sup>18</sup> pozostawia bez zmian wysokość dochodu rodziny w przeliczeniu na osobę albo dochodu osoby uczącej się uprawniająca do zasiłku rodzinnego – 674 zł. To samo dotyczy kwoty dochodu w przypadku gdy członkiem rodziny jest dziecko legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności lub orzeczeniem o umiarkowanym albo o znacznym stopniu niepełnosprawności – tutaj jest to dalej 764 zł.

Podobnie bez zmian pozostają wysokości zasiłku rodzinnego:

---

<sup>16</sup> Dziennik Ustaw 2020 r. poz. 1876

<sup>17</sup> <https://serwisy.gazetaprawna.pl/emerytury-i-renty/artykuly/8166602,swiadczenia-z-pomocy-spoecznej-prog-dochodowy-2022.html>

<sup>18</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 sierpnia 2021 r. w sprawie wysokości dochodu rodziny albo dochodu osoby uczącej się stanowiących podstawę ubiegania się o zasiłek rodzinny i specjalny zasiłek opiekuńczy, wysokości świadczeń rodzinnych oraz wysokości zasiłku dla opiekuna,  
<https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1481>

- a) 95,00 zł na dziecko w wieku do ukończenia 5. roku życia,
- b) 124,00 zł na dziecko w wieku powyżej 5. roku życia do ukończenia 18. roku życia,
- c) 135,00 zł na dziecko w wieku powyżej 18. roku życia do ukończenia 24. roku życia.

Również niezmienione pozostają wysokości:

- dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu urodzenia dziecka<sup>19</sup>, który wynosi 1000,00 zł;
- dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego<sup>20</sup>, który wynosi 400,00 zł miesięcznie;
- dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu samotnego wychowywania dziecka<sup>21</sup>, który wynosi 193,00 zł miesięcznie na dziecko, nie więcej jednak niż 386,00 zł na wszystkie dzieci;
- dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej<sup>22</sup>, który wynosi 95,00 zł miesięcznie na trzecie i na następne dzieci uprawnione do zasiłku rodzinnego;
- dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego<sup>23</sup>, który wynosi:

- a) 90,00 zł miesięcznie na dziecko w wieku do ukończenia 5. roku życia,
- b) 110,00 zł miesięcznie na dziecko w wieku powyżej 5. roku życia do ukończenia 24. roku życia;
- dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu rozpoczęcia roku szkolnego<sup>24</sup>, która wynosi 100,00 zł na dziecko.

- dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania<sup>25</sup>, która wynosi:

- a) 113,00 zł miesięcznie na dziecko w związku z zamieszkiwaniem w miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły ponadpodstawowej lub szkoły artystycznej, w której jest realizowany obowiązek szkolny i obowiązek nauki, a także szkoły podstawowej w przypadku dziecka lub osoby uczącej się, legitymującej się orzeczeniem o niepełnosprawności lub o stopniu niepełnosprawności,
- b) 69,00 zł miesięcznie na dziecko w związku z dojazdem z miejsca zamieszkania do miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły, w przypadku dojazdu do szkoły ponadpodstawowej, a także szkoły artystycznej, w której jest realizowany obowiązek szkolny i obowiązek nauki w zakresie odpowiadającym nauce w szkole ponadpodstawowej;

---

<sup>19</sup> o którym mowa w art. 9 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/rok/2020/pozycja/111>

<sup>20</sup> dodatek z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego przysługuje matce lub ojcu, opiekunowi faktycznemu dziecka albo opiekunowi prawnemu dziecka, jeżeli dziecko pozostaje pod jego faktyczną opieką, uprawnionemu do urlopu wychowawczego o którym mowa w art. 10 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/rok/2020/pozycja/111>

<sup>21</sup> o którym mowa w art. 11a ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/rok/2020/pozycja/111>

<sup>22</sup> o którym mowa w art. 12a ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/rok/2020/pozycja/111>

<sup>23</sup> o którym mowa w art. 13 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/rok/2020/pozycja/111>

<sup>24</sup> o którym mowa w art. 14 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/rok/2020/pozycja/111>

<sup>25</sup> o którym mowa w art. 15 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/rok/2020/pozycja/111>

- jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się żywego dziecka<sup>26</sup>, która wynosi 1000,00 zł na jedno dziecko;
- zasiłku pielęgnacyjnego<sup>27</sup>, która wynosi 215,84 zł miesięcznie;
- specjalnego zasiłku opiekuńczego, o którym mowa w art. 16a ustawy, która wynosi 620,00 zł miesięcznie;
- świadczenia rodzicielskiego<sup>28</sup>, które wynosi 1000,00 zł miesięcznie;
- zasiłku dla opiekuna<sup>29</sup>, który wynosi 620,00 zł miesięcznie.

## 4. Opieka zdrowotna

### Poszerzenie kręgu osób uprawnionych do szczepień przeprowadzania przeciw COVID-19

Minister Zdrowia poszerzył krąg osób uprawnionych do przeprowadzania badań kwalifikacyjnych do szczepienia i szczepień przeciw COVID-19<sup>30</sup>. Badania kwalifikacyjne i szczepienia mogą teraz przeprowadzać także też studenci piątego roku studiów na kierunku lekarsko-dentystycznym oraz absolwenci tych kierunków do 6 miesięcy po skończeniu studiów.

---

<sup>26</sup> o której mowa w art. 15b ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/rok/2020/pozycja/111>

<sup>27</sup> Zasiłek, który przyznaje się w celu częściowego pokrycia wydatków wynikających z konieczności zapewnienia opieki i pomocy innej osoby w związku z niezdolnością do samodzielnej egzystencji, o którym mowa w art. 16 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/rok/2020/pozycja/111>

<sup>28</sup> o którym mowa w art. 17c ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/rok/2020/pozycja/111>

<sup>29</sup> o którym mowa w ustawie z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/rok/2020/pozycja/1297>

<sup>30</sup> Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 12 lipca 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie kwalifikacji osób przeprowadzających badania kwalifikacyjne i szczepienia ochronne przeciwko COVID-19, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1273>

## Jednolity tekst ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych

Opublikowano jednolity tekst ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych<sup>31</sup>. Ostatnie zmiany w tej ustawie miały miejsce w maju 2021 i dotyczyły kwestii technicznych: uaktualniono odwołania do innych ustaw.

## Modyfikacja systemu opracowania i wdrażania map potrzeb zdrowotnych

Opublikowano ustawę<sup>32</sup> modyfikującą system opracowywania i wdrażania map potrzeb zdrowotnych – ustawowe narzędzie zarządzania rozwojem opieki zdrowotnej w Polsce. Mapy potrzeb zdrowotnych<sup>33</sup> zostały wprowadzone do systemu opieki zdrowotnej w 2014<sup>34</sup> w ustawie o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw.

W uzasadnieniu<sup>35</sup> do projektu czytamy:

*„Celem nowelizacji ustawy jest wprowadzenie systemu planowania strategicznego w ochronie zdrowia – umożliwienie funkcjonowania systemu, w którym działania są planowane z należyтым wyprzedzeniem, a także jest przewidziany horyzont czasowy oraz środki finansowe na ich realizację.”*

Pierwsze dwie mapy (z lat 2016 i 2018) przygotowało Ministerstwo Zdrowia i zachowują one moc do 31 grudnia 2021 r.

*Zgodnie z zaproponowanymi przepisami ustawy nowelizującej Minister Zdrowia będzie opracowywał mapę potrzeb zdrowotnych, zwaną dalej „mapą potrzeb”, obejmującą:*

- 1) analizy demograficzne i epidemiologiczne, analizy stanu i wykorzystania zasobów systemu opieki zdrowotnej, w tym personelu medycznego, zamieszczane na dedykowanej stronie internetowej w formie zaawansowanego narzędzia analitycznego;*
- 2) wyzwania systemu opieki zdrowotnej, a także rekomendowane kierunki działań na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i na terenie województw.*

---

<sup>31</sup> Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 25 czerwca 2021 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1285>

<sup>32</sup> Ustawa z dnia 20 maja 2021 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1292>

<sup>33</sup> <http://mpz.mz.gov.pl/>

<sup>34</sup> Ustawa z dnia 22 lipca 2014 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw,

<https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/rok/2014/pozycja/1138>

<sup>35</sup> <https://sejm.gov.pl/Sejm9.nsf/druk.xsp?nr=1013>

Wg. poprzedniej wersji przepisów kolejne mapy miał tworzyć Narodowy Instytut Zdrowia Publicznego – Państwowy Zakład Higieny (zwany dalej „NIZP-PZH”), po zmianie zadanie to pozostanie w rękach Ministerstwa. Może ono jednak „zlecić Agencji (Agencja Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji), Funduszowi (Narodowym Funduszem Zdrowia) oraz Narodowemu Instytutowi Zdrowia Publicznego - Państwowemu Zakładowi Higieny przygotowanie niezbędnych danych i analiz.”

Wśród zmian wprowadzanych tą ustawą jest też okres obowiązywania map: pierwsza ma obowiązywać przez 6 lat, kolejne przez 7.

Kolejna zmiana to zastąpienie priorytetów dla regionalnej polityki zdrowotnej nowym dokumentem o nazwie plan transformacji. Plany mają powstawać zarówno na poziomie krajowym jak i wojewódzkim. Ta zmiana ma pomóc wyraźnie rozdzielać kompetencje: określanie potrzeb zdrowotnych i wskazywanie obszarów wymagających interwencji – przypada Ministrowi Zdrowia zaś proponowanie konkretnych rozwiązań w postaci planów transformacji ma przypadać Ministrowi Zdrowia na poziomie krajowym a wojewodom na poziomie wojewódzkim.

Jak czytamy w uzasadnieniu zmiana ta wynika z także, ze zgłaszanych przez Ministerstwo Zdrowia ocen funkcjonowania priorytetów:

*„dotychczas tworzone priorytety dla regionalnej polityki zdrowotnej nie są wystarczającym i efektywnym narzędziem, ponieważ w przeszłości były pisane zbyt ogólnie, a ponadto ich operacjonalizacja była istotnie utrudniona, gdyż wojewodowie nie mieli narzędzi w postaci przepisów prawa umożliwiających ich wdrożenie.”*

Krajowy plan ma być ustalany na okres 5 lat, i wg. nowych przepisów ma obejmować:

- 1) potrzeby zdrowotne i wyzwania organizacji systemu opieki zdrowotnej wymagające podjęcia działań koordynowanych na poziomie ponadregionalnym;*
- 2) działania wymagające koordynowania na poziomie ponadregionalnym;*
- 3) planowany rok lub lata, w których działania, o których mowa w pkt 2, będą realizowane;*
- 4) podmioty odpowiedzialne za realizację działań, o których mowa w pkt 2;*
- 5) szacunkowe koszty działań, o których mowa w pkt 2;*
- 6) oczekiwane rezultaty wynikające z realizacji działań, o których mowa w pkt 2;*
- 7) wskaźniki realizacji poszczególnych działań, o których mowa w pkt 2, w tym określające zabezpieczenie zakresów świadczeń opieki zdrowotnej,*

Minister ma sporządzać śródkresowe sprawozdania z realizacji krajowego planu transformacji, które mogą być podstawą dla jego aktualizacji.

Wojewódzkie plany transformacji mają być ustalane także na 5 lat i obejmować analogiczne obszary:

- „1) potrzeby zdrowotne i wyzwania organizacji systemu opieki zdrowotnej wymagające podjęcia działań koordynowanych na poziomie województwa;*
- 2) działania wymagające koordynowania na poziomie województwa;*
- 3) planowany rok lub lata, w których działania, o których mowa w pkt 2, będą realizowane;*
- 4) podmioty odpowiedzialne za realizację działań, o których mowa w pkt 2;*
- 5) szacunkowe koszty działań, o których mowa w pkt 2;*
- 6) oczekiwane rezultaty wynikające z realizacji działań, o których mowa w pkt 2;*
- 7) wskaźniki realizacji poszczególnych działań, o których mowa w pkt 2, w tym określające zabezpieczenie zakresów świadczeń opieki zdrowotnej”*

Podobnie wojewodowie mają także sporządzać średniookresowe sprawozdania z realizacji planów mogące być podstawą ich aktualizacji.

Minister Zdrowia ma nadzorować plany wojewódzkie m.in. poprzez ocenę i obowiązek zatwierdzania tych planów.

W planach mogą też się znaleźć „działania podejmowane na danym obszarze w celu przeciwdziałania wystąpieniu stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii.”

Krajowy plan transformacji będzie konsultowany z Radzą Dialogu Społecznego, Prezesem NFZ, Prezesem Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji oraz Dyrektorem Narodowego Instytutu Zdrowia Publicznego - Państwowego Zakładu Higieny, konsultantami krajowymi w ochronie zdrowia, Dyrektorem Narodowego Instytutu Kardiologii oraz Dyrektorem Narodowego Instytutu Onkologii, które to podmioty zyskały prawo wyrażenie opinii w ciągu 30 dni od uzyskania projektu planu.

Prawo opiniowania wojewódzkich planów zyskały następujące instytucje: marszałek województwa, konwent powiatów danego województwa, wojewódzcy konsultanci w ochronie zdrowia, Prezes NFZ oraz wojewódzka radzie dialogu społecznego.

Minister Zdrowia oraz wojewodowie corocznie do dnia 30 kwietnia mają przygotowywać informację z osiągnięcia w danym roku wartości wskaźników realizacji poszczególnych działań i zamieszczać ją na stronach Biuletynu Informacji Publicznej.

Zmniejszono liczebność wojewódzkiej rady do spraw potrzeb zdrowotnych: nie będą już jej członkami. Wojewódzka rada może zasięgać opinii konsultantów wojewódzkich w ochronie zdrowia ale nie jest to obligatoryjne. W uzasadnieniu tę zmianę tłumaczono trudnością ustalenie priorytetów i osiągnięcia kompromisów w ponad 100 osobowym gronie lekarzy specjalistów z różnych dziedzin.

Wprowadzając plany transformacji zmodyfikowano też już istniejące narzędzie polityki zdrowotnej jakim były opinie o celowości inwestycji. Teraz te opinie będą musiały opierać się na planach transformacji a nie na priorytetach dla polityki zdrowotnej.

Omawiana ustawa zmienia też jeden z podmiotów wskazujących kandydatów do Rady Narodowego Funduszu Zdrowia: Rzecznika praw Obywatelskich zastąpił Rzecznik Praw Pacjenta.

## Jednolity tekst ustawy o uzyskiwaniu tytułu specjalisty w dziedzinach mających zastosowanie w ochronie zdrowia

Opublikowano jednolity tekst ustawy o uzyskiwaniu tytułu specjalisty w dziedzinach mających zastosowanie w ochronie zdrowia<sup>36</sup>. Ostatnie zmiany w ustawie miały miejsce w sierpniu 2020 roku i dotyczyły możliwości wykorzystania w procesie nauki specjalizacyjnej metod i technik kształcenia na odległość (w związku z epidemią COVID-19).

## Jednolity tekst ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych

Ogłoszono jednolity tekst ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych<sup>37</sup>. Ostatnie zmiany w tej ustawie dokonano w grudniu 2020 (ustawa opublikowana w styczniu 2021), a dotyczyło ono wyłączenia stosowania minimalnych norm zatrudnienia w aptekach szpitalnych w zakładach lecznictwa uzdrowiskowego<sup>38</sup>.

## Program pilotażowy w zakresie wykorzystania opasek telemedycznych w podstawowej opiece zdrowotnej

Minister Zdrowia ustanowił program pilotażowy w zakresie wykorzystania opasek telemedycznych w podstawowej opiece zdrowotnej<sup>39</sup>. Paragraf 3 rozporządzenia ustanawiającego program określa jego cel jako ocenę „efektywności realizacji świadczeń opieki zdrowotnej z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej z wykorzystaniem opasek telemedycznych”.

---

<sup>36</sup> Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 25 czerwca 2021 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o uzyskiwaniu tytułu specjalisty w dziedzinach mających zastosowanie w ochronie zdrowia, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1297>

<sup>37</sup> Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 25 czerwca 2021 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1301>

<sup>38</sup> Ustawa z dnia 10 grudnia 2020 r. o zawodzie farmaceuty, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/rok/2021/pozycja/97>

<sup>39</sup> Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 19 lipca 2021 r. w sprawie programu pilotażowego w zakresie wykorzystania opasek telemedycznych w podstawowej opiece zdrowotnej, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1328>

## Jednolity tekst ustawy o izbach lekarskich

Opublikowano jednolity tekst ustawy o izbach lekarskich<sup>40</sup>. Poprzednio ustawa była zmieniana w grudniu 2020 a zmiany dotyczyły m.in. dodania uprawnień Izdom lekarskim w kwestii przyznawanie warunkowego prawa wykonywania zawodu oraz przyznawanie warunkowego prawa wykonywania zawodu pod nadzorem odpowiednio lekarza albo lekarza dentystry posiadającego specjalizację II stopnia lub tytuł specjalisty.

## Ekspertyzy badawcze w kompetencjach Agencji Badań Medycznych

Zmiana ustawy<sup>41</sup> dodaje do zakresu działalności Agencji Badań Medycznych ekspertyzy badawcze. Te ekspertyzy będą rozumiane, tak jak definiuje je art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentystry (Dz. U. z 2021 r. poz. 790):

*„3. Ekspertyza badawcza ma na celu przede wszystkim rozszerzenie wiedzy medycznej. Może być on przeprowadzany zarówno na osobie chorej, jak i zdrowej. Przeprowadzenie ekspertyzy badawczej jest dopuszczalne, gdy uczestnictwo w nim nie jest związane z ryzykiem albo też ryzyko jest minimalne i nie pozostaje w dysproporcji do możliwych pozytywnych rezultatów takiego ekspertyzy.”*

Jak czytamy w uzasadnieniu do projektu ustawy:

*Do Agencji, w ramach ogłaszanych konkursów, wpływają wnioski o dofinansowanie ekspertyz badawczych, które z uwagi na aktualne brzmienie przepisów ustawy nie mogą zostać sfinansowane.*

I dalej:

*Zaproponowane w przedmiotowym projekcie ustawy zmiany usprawnią realizację dwóch ustawowych zadań Agencji, tj.:*

- 1) dofinansowania badań naukowych i prac rozwojowych w dziedzinie nauk medycznych i nauk o zdrowiu oraz projektów interdyscyplinarnych wyłonionych w drodze konkursu, ze szczególnym uwzględnieniem badań klinicznych, obserwacyjnych i epidemiologicznych oraz*
- 2) wydawania opinii i ekspertyz w dziedzinie nauk medycznych i nauk o zdrowiu na rzecz organów administracji publicznej lub innych podmiotów w wyniku realizacji zawartych umów.*

Motywacją do tej ustawy wg. inicjującego proces rządu było także przeciwdziałanie negatywnym skutkom społecznym, gospodarczym i zdrowotnym COVID-19.

---

<sup>40</sup> Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 25 czerwca 2021 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o izbach lekarskich, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1342>

<sup>41</sup> Ustawa z dnia 24 czerwca 2021 r. o zmianie ustawy o Agencji Badań Medycznych oraz niektórych innych ustaw. <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1559>



Agencja ma także wspierać eksperymenty badawcze.

## Jednolity tekst ustawy o wyrobach medycznych

W lipcu opublikowano jednolity tekst ustawy o wyrobach medycznych<sup>42</sup>. Ostatni raz była zmieniana w lutym 2020 roku, a zmiany dotyczyły aktualizacji terminologii w związku ze zmianami w innych ustawach.

## Szczepienia przeciwko grypie w sezonie 2021/2022

Minister Zdrowia wprowadził<sup>43</sup> jako metodę zapobiegania grypie szczepienia. Szczepieniami mają być objęte m.in.:

- osoby zatrudnione w podmiocie wykonującym działalność leczniczą,
- nauczycieli akademickich i inne osoby prowadzące w uczelni zajęcia ze studentami lub z doktorantami,
- osoby zatrudnione lub wykonujące obowiązki w jednostce organizacyjnej pomocy społecznej lub w placówce zapewniającej całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku,
- pacjenci:
  - a) zakładu opiekuńczo-leczniczego, b) zakładu pielęgnacyjno-opiekuńczego, c) hospicjum stacjonarnego lub domowego, d) oddziału medycyny paliatywnej;
- osoby przebywające w domu pomocy społecznej lub w placówce zapewniającej całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku,
- osoby pracujące w przedszkolu, innej formie wychowania przedszkolnego, szkole lub placówce działającej w systemie oświaty, przedszkolu lub szkole funkcjonującej w systemie oświaty innego państwa znajdujących się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, placówce wsparcia dziennego, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej, interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym, w ramach form opieki nad dziećmi w wieku do lat 3,
- osoby urodzone nie później niż w 1946 r.

Szczepienia mają być wykonywane do 31 marca 2022 r.

---

<sup>42</sup> Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 21 lipca 2021 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o wyrobach medycznych, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1565>

<sup>43</sup> Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 27 sierpnia 2021 r. w sprawie metody zapobiegania grypie sezonowej w sezonie 2021/2022, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1581>

## 5. Oświata

### Zmiany w rozporządzeniu w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu gimnazjalnego i egzaminu maturalnego

Sierpniowe rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki<sup>44</sup> przynosi kilka zmian technicznych dotyczących sposobu przeprowadzania egzaminu maturalnego. M.in.: dyrektor szkoły, w której po raz pierwszy ma być przeprowadzony egzamin maturalny jest obowiązany nie później niż do dnia 31 sierpnia zgłosić szkołę okręgowej komisji egzaminacyjnej (dotychczas było do 30 września); informacja o sposobie organizacji i przeprowadzania egzaminu dotychczas powinna być ogłaszana do 10 września, a mam być do 20 sierpnia roku szkolnego poprzedzającego rok szkolny, w którym jest przeprowadzany egzamin; uchylono rozdział dotyczący egzaminu gimnazjalnego; deklaracja przystąpienia do egzaminu maturalnego musi zwierać dodatkowo m.in.: informację o posiadaniu orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego - jeżeli zdający zamierza przystąpić do egzaminu maturalnego w warunkach lub formie dostosowanych do rodzaju niepełnosprawności - w przypadku absolwentów i osób, w przypadku osób, które uzyskały świadectwo ukończenia liceum ogólnokształcącego na podstawie egzaminów eksternistycznych.

### Uchylenie rozporządzenia w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania niektórych podmiotów systemu szkolnictwa wyższego i nauki w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19

W sierpniu uchylono<sup>45</sup> rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania niektórych podmiotów systemu szkolnictwa wyższego i nauki w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19. Od początku roku szkolnego wszystkie szkoły funkcjonują w trybie stacjonarnym.

---

<sup>44</sup> Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 4 sierpnia 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu gimnazjalnego i egzaminu maturalnego, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1427>

<sup>45</sup> Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 10 sierpnia 2021 r. uchylające rozporządzenie w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania niektórych podmiotów systemu szkolnictwa wyższego i nauki w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1464>

## Korekta zasad kierowania, przyjmowania, przenoszenia, zwalniania i pobytu nieletnich w młodzieżowym ośrodku wychowawczym

11 sierpnia Minister Edukacji zmienił<sup>46</sup> kilka zasad dotyczących pobytu osób w młodzieżowych ośrodkach wychowawczych MOW. Główne zmiany dotyczą wprowadzenia nowych obowiązków dla ośrodków. Młodzieżowe ośrodki mają teraz obowiązek podejmować działania zapobiegające wydarzeniom nadzwyczajnym do których zaliczono:

*„1) zgon nieletniego, w tym zgon w wyniku samobójstwa;*

*2) próba samobójcza nieletniego;*

*3) zgwałcenie lub inny czyn noszący znamiona przestępstwa przeciwko wolności seksualnej i obyczajności z udziałem nieletniego;*

*4) bunt nieletnich;*

*5) samookaleczenie nieletniego zagrażające jego życiu lub zdrowiu;*

*6) agresja fizyczna wśród nieletnich, w wyniku której nieletni wymagał leczenia ambulatoryjnego lub szpitalnego lub z powodu której nastąpiła interwencja Policji;*

*7) znęcanie się nad nieletnim;*

*8) napaść fizyczna na pracownika ośrodka przez nieletniego;*

*9) podejrzenie popełnienia wobec nieletniego przez pracownika ośrodka, w związku z wykonywaniem obowiązków służbowych w stosunku do nieletnich, czynu noszącego znamiona przestępstwa ściganego z urzędu;*

*10) zdarzenie inne niż wymienione w pkt 1-9, z udziałem nieletniego, które spowodowało zagrożenie lub naruszenie bezpieczeństwa ośrodka, zagrożenie dla zdrowia lub życia nieletniego, innych nieletnich przebywających w ośrodku lub pracownika ośrodka lub naruszenie przepisów prawa przez nieletniego ścigane z urzędu.”*

Dodatkowo wprowadzono ułatwienia w procedurze przenoszenia wychowanków do innych MOW: teraz wnioski o takie przeniesienie mogą składać także rodzice lub opiekunowie wychowanków, a dyrektor MOW ma obowiązek przekazać ten wniosek dalej do Ośrodka Rozwoju Edukacji, który jest odpowiedzialny za jego rozpatrzenie.

---

<sup>46</sup> Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 11 sierpnia 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad kierowania, przyjmowania, przenoszenia, zwalniania i pobytu nieletnich w młodzieżowym ośrodku wychowawczym, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1502>

## Wydłużenie możliwości prowadzenie nauki zdalnej

Minister Edukacji Narodowej wydłużył<sup>47</sup> możliwość prowadzenia edukacji zdalnej w szkołach i innych placówkach oświatowych.

## Zwiększenie stawek pomocy na dostarczanie produktów żywnościowym dzieciom uczęszczającym do placówek oświatowych objętych programem dla szkół lub ich dystrybucja wśród tych dzieci

Rada Ministrów podwyższyła<sup>48</sup> stawkę pomocy finansowej netto jaką otrzymują podmioty dostarczające do szkół warzywa i owoce oraz produkty mleczne ramach programów "Owoce i warzywa w szkole" oraz "Mleko w szkole". Dotychczas było to 0,67 zł na jedną porcję owoców i warzyw, a będzie 0,76 zł. Było 0,68 zł na jedną porcję mleka i produktów mlecznych, a będzie 0,80 zł.

## Nowa lista lektur, historia tańca i wychowanie do życia w rodzinie

Minister Edukacji i Nauki wprowadził zmiany w liście lektur<sup>49</sup>, zmienił podstawę programową dla szkół ponadpodstawowych – dodając do przedmiotów, które mogą być realizowane w liceach ogólnokształcących i technikach w zakresie rozszerzonym historię tańca<sup>50</sup>. Wykreślono także zalecenie realizacji zajęć wychowanie do życia w rodzinie (WDŻ) na pierwszej i ostatniej godzinie lekcyjnej.

---

<sup>47</sup> Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 17 sierpnia 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19,

<https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1525>

oraz Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 17 sierpnia 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1519>

<sup>48</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy krajowej i pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół oraz wysokości stawek pomocy finansowej z tytułu realizacji działań w ramach tego programu w roku szkolnym 2021/2022, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1532>

<sup>49</sup> Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 13 sierpnia 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej,

<https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1533>

Pełne zestawienie zmiana na liście lektur jest do pobrania ze strony MEN: <https://www.gov.pl/web/edukacja-i-nauka/zmiany-w-kanonie-lektur--rozporzadzenie-podpisane>

<sup>50</sup> Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 13 sierpnia 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1534>

Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 13 sierpnia 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1537>

## Zmiany w zasadach działania specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych oraz specjalnych ośrodków wychowawczych

MEN zmieniło<sup>51</sup> kilka zasad związanych z funkcjonowaniem specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych oraz specjalnych ośrodków wychowawczych. Dzieci które, wymagają stosowania specjalnych oddziaływań wychowawczych, pomocy psychologiczno-pedagogicznej oraz odpowiednio zajęć rewalidacyjnych lub oddziaływań socjoterapeutycznych mogą teraz uczęszczać, w uzasadnionych przypadkach, do specjalnego ośrodka wychowawczego w miejscu zamieszkania.

Została określona liczba wychowanków w grupie wychowawczej – maksymalnie może to być 12 osób.

## 6. Mieszkalnictwo

### Jednolity tekst ustawy o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych

Opublikowano jednolity tekst ustawy o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych<sup>52</sup>. Ostatni raz była zmieniana w grudniu 2020, a zmiany opisywaliśmy w monitoringu polityki społecznej za ten okres<sup>53</sup>.

---

<sup>51</sup> Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 27 sierpnia 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1596> oraz

Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 27 sierpnia 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie publicznych placówek oświatowo-wychowawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych, młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania,

<https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1599>

<sup>52</sup> Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 25 czerwca 2021 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych,

<https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1286>

<sup>53</sup> <https://www.wrzos.org.pl/aktualnosci/raport-z-monitoringu-polityki-spoolecznej-listopad-grudzien-2020-r/>

## Jednolity tekst ustawy o ochronie praw nabywcy lokalu mieszkalnego lub domu jednorodzinnego

Opublikowano jednolity tekst ustawy o ochronie praw nabywcy lokalu mieszkalnego lub domu jednorodzinnego<sup>54</sup>. Poprzednie zmiany w tej ustawie były dokonane w maju 2021 i dotyczyły m.in. wprowadzenia Deweloperskiego Funduszu Gwarancyjnego. Te zmiany opisywaliśmy w monitorze polityki społecznej za maj-czerwiec 2021<sup>55</sup>.

## Jednolity teksty ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących

Opublikowano jednolity teksty ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących<sup>56</sup>. Ostatnie zmiany dotyczyły uzupełnienia w dokumentacji składanej przez dewelopera oświadczenia o braku zachodzenia kolizji z inwestycjami przygotowywanymi na podstawie ustawy z dnia 22 lutego 2019 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym.

## 7. Polityka wobec cudzoziemców

### Gęściej w strzeżonych ośrodkach dla cudzoziemców

Wprowadzono<sup>57</sup> możliwość usytuowania w strzeżonych ośrodkach dla cudzoziemców na czas określony, nie dłuższy niż 12 miesięcy, pomieszczeń mieszkalnych i administracyjno-gospodarczych w budynkach położonych poza terenem strzeżonego ośrodka.

---

<sup>54</sup> Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 21 lipca 2021 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o ochronie praw nabywcy lokalu mieszkalnego lub domu jednorodzinnego, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1445>

<sup>55</sup> <https://www.wrzos.org.pl/aktualnosci/raport-z-monitoringu-polityki-spoecznej-maj-czerwiec-2021/>

<sup>56</sup> Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 21 lipca 2021 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1538>

<sup>57</sup> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 lipca 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie strzeżonych ośrodków i aresztów dla cudzoziemców, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1346>

Dodatkowo wprowadzono<sup>58</sup> możliwość czasowego – na okres do 12 miesięcy - większego zagęszczenia w pokojach lub celach mieszkalnych. Może to być teraz 2 m<sup>2</sup> na osobę, podstawowa wielkość tej powierzchni jest dwa razy większa – 4 m<sup>2</sup> na osobę.

## 8. Organizacje pozarządowe

### Jednolity tekst ustawy o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego

W lipcu opublikowano jednolity tekst ustawy o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego<sup>59</sup>. Ostatni raz ustaw była zmieniana we wrześniu 2019 roku a zmiany dotyczyły poprawki odwołań do innych korygowanych ustaw.

Ustawa została ponownie zmieniona w sierpniu 2021<sup>60</sup>, kiedy zmieniono limity wydatków z budżetu państwa na finansowanie zada związanych z ustawą: całkowity (tj. obejmujący lata 2017-2026) z 387 380 000 zł na 489 580 000 zł, a w roku 2021 z 40 800 000 zł na 143 000 000 zł.

### Pomoc finansowa z budżetu państwa dla kół gospodyń wiejskich

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi opublikował rozporządzenie określające warunki i tryb przyznawania oraz rozliczania pomocy finansowej z budżetu państwa dla kół gospodyń wiejskich<sup>61</sup>. Określono tam, m.in., wysokość tej pomocy. Ta wysokość ma wynosić

- 1) 5000 zł, jeżeli koło liczy nie więcej niż 30 członków;
- 2) 6000 zł, jeżeli koło liczy od 31 do 75 członków;
- 3) 7000 zł, jeżeli koło liczy ponad 75 członków.

---

<sup>58</sup> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 sierpnia 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie strzeżonych ośrodków i aresztów dla cudzoziemców, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1482>

<sup>59</sup> Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 25 czerwca 2021 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1284>

<sup>60</sup> Ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/rok/2021/pozycja/1535>

<sup>61</sup> Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 sierpnia 2021 r. w sprawie pomocy finansowej z budżetu państwa dla kół gospodyń wiejskich, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1438>

## Kwota bazowa do ustalania dotacji na pomoc prawną

Minister Sprawiedliwości ustalił<sup>62</sup> wysokość kwoty bazowej na 2022 rok stanowiąca podstawę ustalenia wysokości dotacji na finansowanie zadań polegających na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej. Pozostaje ona bez zmian w stosunku do roku obecnego i wynosi 5500 zł. Poprzednia zmian tej kwoty miała miejsce w 2019 roku. Szczegółowy sposób ustalania wysokości dotacji (w tym dotacji dla organizacji pozarządowych prowadzących nieodpłatną pomoc prawną) określa art. 20 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej<sup>63</sup>.

## 9. Inne

### Ewidencja partii politycznych

Określono zakres informacji jakie mają być gromadzone w ewidencji partii politycznych<sup>64</sup>. Są to:

- 1) data zgłoszenia partii do ewidencji;
- 2) nazwa, skrót nazwy oraz adres siedziby partii;
- 3) wzorzec symbolu graficznego partii;
- 4) imiona, nazwiska i adresy zamieszkania osób wchodzących w skład organów uprawnionych w statucie do reprezentowania partii na zewnątrz oraz do zaciągania zobowiązań majątkowych;
- 5) imiona, nazwiska i adresy zamieszkania osób zgłaszających partię do ewidencji;
- 6) data wydania orzeczenia w przedmiocie wpisu partii do ewidencji;
- 7) data, sygnatura i sentencja orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego dotyczącego partii;
- 8) wzmianka o podjęciu przez partię uchwały o samorozwiązaniu oraz imię i nazwisko wyznaczonego likwidatora;
- 9) data wykreślenia partii z ewidencji

Jednocześnie postanowiono, że z jawności ewidencji będzie wyłączona informacja o adresach zamieszkania osób fizycznych.

---

<sup>62</sup> Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 30 lipca 2021 r. w sprawie wysokości kwoty bazowej w 2022 r., <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1487>

<sup>63</sup> Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 18 maja 2021 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/rok/2021/pozycja/945>

<sup>64</sup> Ustawa z dnia 24 czerwca 2021 r. o zmianie ustawy o partiach politycznych, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1407>



## Zmiany we właściwościach obszarów zarządzania ministerstw

Praca jako obszar polityki powróciła do Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej, ale samo ministerstwo nie zmieniło nazwy<sup>65</sup>. Natomiast Ministerstwo z którego ten obszar wraca zmieniło nazwę, obecna to Ministerstwo Rozwoju i Technologii<sup>66</sup>.

## Krajowy Komitet Rozwoju Ekonomii Społecznej

Minister Rodziny i Polityki Społecznej opublikował nowe zarządzenie w sprawie powołania Krajowego Komitetu Rozwoju Ekonomii Społecznej<sup>67</sup>. Poprzednie takie zarządzenie pochodziło z roku 2015, w obecnym zniknął cel jego powołania: „Komitet ma na celu zapewnianie spójności działań w sferze publicznej w obszarze ekonomii społecznej”.

Podobnie nie ma także kilku występujących wcześniej zadań jakie miał wcześniej Komitet:

- 1) udział w koordynacji działań w zakresie rozwoju ekonomii społecznej na poziomie krajowym;
- 2) rekomendowanie decyzji o charakterze strategicznym w zakresie realizacji Krajowego Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej, zwanego dalej "KPRES", m. in. w oparciu o coroczne raporty o stanie ekonomii społecznej oraz przeglądy śródkresowe KPRES;

oraz:

- 8) rekomendowanie kandydatów na przedstawicieli sektora ekonomii społecznej m.in. do ciał konsultacyjnych i monitorujących w ramach programów operacyjnych i programów rozwoju.

---

<sup>65</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 sierpnia 2021 r. w sprawie przekształcenia Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1471>

Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 12 sierpnia 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rodziny i Polityki Społecznej, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1473>  
<https://www.gov.pl/web/rodzina/zakres-dzialania-ministra-rodziny-i-polityki-spolecznej-rozszerzony-o-dzial-praca>

<sup>66</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 sierpnia 2021 r. w sprawie utworzenia Ministerstwa Rozwoju i Technologii, <https://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/1470>

<sup>67</sup> Zarządzenie Nr 35 Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie powołania Krajowego Komitetu Rozwoju Ekonomii Społecznej, Dz.Urz.Mrripsp.2021.35, <https://www.gov.pl/web/rodzina/dzienniki-urzedowe-mrips---rok-2022>